

**Regione Friuli Venezia Giulia**

**COMUNE DI UDINE**

**PROGETTO DEFINITIVO**

**Allegato 03**

**IMPIANTO FOTOVOLTAICO  
PARCO SOLARE MILLEACQUE**

**VARIANTE**

**COMMITTENTE:**

**SAFIN S.P.A.**

**PROGETTISTI:**

**Dott. Ing. Alessandro Papparotto**

**Arch. Fabio Saccon**



Protocollo: 2020011\_0007

Data: 02/09/21

Nome File: 2020011\_PD\_ALL03\_Variante\_01R0C.doc

Revisione:

**00**

Redatto: ARCHIUR S.r.l.

Verificato: Ing. A. Papparotto

Approvato: SEMESTEB S.r.l.



## INDICE

<b>A) RELAZIONE.....</b>	<b>4</b>
A 1) PREMESSA.....	4
A 2) STATO DI FATTO.....	5
A 2.1) IL TERRITORIO.....	5
A 2.2) IL PIANO REGOLATORE GENERALE COMUNALE VIGENTE.....	7
A 3) VARIANTE.....	10
A 3.1) AREA, CONTESTO DI MODIFICA E INQUADRAMENTO NEL PRGC.....	10
A 3.2) MOTIVAZIONI.....	12
A 3.4) PREVISIONI.....	13
A 3.5) DATI QUANTITATIVI.....	15
A 4) RAPPORTI.....	16
A 4.1) RAPPORTI CON PIANO STRUTTURA.....	16
A 4.2) RAPPORTI CON OBIETTIVI E STRATEGIE.....	18
A 4.3) RAPPORTI CON LEGGE REGIONALE 6/2019.....	20
A 4.4) RAPPORTI CON DISCIPLINA REGIONALE DI SETTORE.....	21
A 4.5) RAPPORTI CON PIANI E NORME SOVRAORDINATE.....	24
<b>B) DEFINIZIONE DELLE MODIFICHE.....</b>	<b>25</b>
B 1) ZONIZZAZIONE.....	25
B 2) NORME DI ATTUAZIONE.....	26
<b>C) ALLEGATI.....</b>	<b>27</b>
C 1) INQUADRAMENTO TERRITORIALE.....	28
C 2) INQUADRAMENTO AREALE.....	29
C 3) FOTOGRAFIA ZENITALE.....	30
C 4) FOTOGRAFIE DA TERRA.....	31
C 4.1) CONI VISIVI.....	32
C 4.2) FOTOGRAFIE.....	33
<b>D) PIANO REGOLATORE GENERALE COMUNALE.....</b>	<b>34</b>
D 1) PIANO REGOLATORE GENERALE COMUNALE - VIGENTE.....	35
D 1.1) ZONIZZAZIONE.....	36
D 1.2) PIANO STRUTTURA.....	37
D 1.2.1) TAVOLA PS-01.....	38

D 1.2.2) TAVOLA PS-02.....	39
D 2) PIANO REGOLATORE GENERALE COMUNALE - VARIANTE.....	40
D 2.1) ZONIZZAZIONE.....	41
D 2.2) NORME DI ATTUAZIONE.....	42

## A) RELAZIONE.

### A 1) PREMESSA.

Il **piano** regolatore generale comunale (**PRGC**) di Udine è adeguato:

- a) al decreto del presidente della Giunta regionale **826/1978** (**piano** urbanistico **regionale** generale) (**PURG**);
- b) alla legge regionale **52/1991** (**seconda** legge **urbanistica** regionale);
- c) al decreto regionale **126/1995** (**revisione** degli **standards** urbanistici regionali);
- d) alla legge regionale **5/2007** (**terza** legge **urbanistica** regionale) per la parte di questa attualmente operativa.

Il PRGC è stato approvato nell'anno **2012**.

Successivamente è stato modificato con **varianti** parziali.

I **vincoli** espropriativi e procedurali sono revisionati con variante **28**, adottata a luglio **2020**.

La **variante** qui presentata ha per oggetto l'inserimento della previsione di un **impianto** di **ricarica** di veicoli **elettrici** alimentato da energia solare.

## A 2) STATO DI FATTO.

### A 2.1) IL TERRITORIO.

Il **territorio** comunale di Udine è al centro della regione e si estende al limite dell'**alta pianura**, prima delle **colline** moreniche del Tagliamento.

L'**altitudine** sul livello del mare va da metri **138** a metri **71**, a scendere da nord a sud. La **superficie** complessiva è di **5.676** ettari.

Partendo da nord, in senso orario, il comune **confina** con Tavagnacco, Reana del Rojale, Remanzacco, Pradamano, Pavia di Udine, Pozzuolo del Friuli, Campofornido, Pasian di Prato, Martignacco.

Al confine **est** corre in alcuni **tratti** all'interno del territorio comunale il torrente **Torre**. Lungo il confine **ovest** corre invece il torrente **Cormôr**, Al **centro** del territorio comunale, passando per **Udine** capoluogo, corrono la roggia di **Udine** e la roggia di **Palma**. Tutti questi corsi d'acqua corrono in senso **nord sud**.

Gli insediamenti abitativi consistono in un **centro storico**, corrispondente al nucleo fondativo della città, e **6 quartieri periferici** (o circoscrizioni), che in senso orario, da nord, sono: Chiavris - Paderno, Laipacco - San Gottardo, Udine Sud, Cussignacco, Sant'Osvaldo, Rizzi - San Domenico - Cormôr.

Nel contesto delle espansioni hanno trovato luogo diversi **grandi servizi pubblici**, specie per assistenza e sanità, istruzione e verde sportivo.

Le **funzioni produttive**, comprese le commerciali, sono generalmente in aree **esterne**, una a sud est lungo l'asse infrastrutturale **Pradamano - Buttrio** (distretto della Sedia), una a nord lungo l'asse **Udine - Tricesimo** e una al centro sud, presso le cosiddette **zona industriale udinese** e **zona annonaria udinese**. Il **centro storico** mantiene la sua funzione di **commercio, direzionalità e servizi**.

Il **sistema infrastrutturale** che si sviluppa attorno al centro storico è di antico impianto, ha un andamento **radiale** ed è caratterizzato dalla presenza di assi che si diramano dalle principali porte della città verso i centri abitati del territorio.

La rete **stradale** portante è costituita da:

- a) **autostrada A23** (Palmanova - Tarvisio);
- b) anello di **tangenziale / circonvallazione**;
- c) strada **statale 13** (Pontebbana), andante da Mestre a Tarvisio;
- d) strada **statale 54** (del Friuli), da Udine a Cividale;
- e) strada **regionale 56** (di Gorizia), da Udine a Gorizia;
- f) strada **regionale 353** (della Bassa Friulana), da Udine a Muzzana del Turgnano;
- g) strada **regionale 464** (di Spilimbergo), da Udine a Spilimbergo, passante per Martignacco;
- h) strada regionale **ex provinciale 4** (Tresemane), da Udine a Tavagnacco.

Nel comune è presente una **rete ferroviaria**, costituita da quattro linee, passanti prevalentemente a **sud est**.

Le direttrici sono:

- a) Venezia - Tarvisio;
- b) Udine - Monfalcone - Trieste;
- c) Udine - Cervignano;
- d) Udine - Cividale.

## A 2.2) IL PIANO REGOLATORE GENERALE COMUNALE VIGENTE.

Il **piano** regolatore generale comunale (**PRGC**) di Udine è adeguato a piani e norme sovraordinate come indicato al paragrafo **A 1**).

Gli elementi principali del piano sono:

- a) classificazione con zona **A** del **nucleo urbano storico** del centro città di Udine.  
La zona **A** è articolata in:
  - 1) **A1** le parti soggette a restauro e risanamento conservativo;
  - 2) **A3** le parti soggette a ristrutturazione edilizia;
  - 3) **A6** le aree edificabili;
  - 4) **A7** le aree libere inedificabili;
  - 5) **A.n** le zone edificabili soggette a Scheda Normativa;
  - 6) **Ax** gli ambiti con piano attuativo adottato o approvato;
- b) classificazione con zona **B0** dei **nuclei storici** minori e **agglomerati** di matrice rurale di pregio architettonico e ambientale;
- c) classificazione con zone **B** diverse da **B0** della gran parte del restante edificato prevalentemente **residenziale esistente**:
  - 1) zona **B1 intensiva** di isolati e complessi plurifamiliari caratterizzati prevalentemente da tipologie in linea o a blocco ad **alta densità**;
  - 2) zona **B2 semintensiva** la parte caratterizzata da fabbricati plurifamiliari con tipologia a blocco o in linea a **media densità**;
  - 3) zona **B3 estensiva** la parte di espansione novecentesca e di recente completamento, preminentemente a casa uni bifamiliari e fabbricati plurifamiliari a **bassa densità**;
  - 4) zone **B4 estensiva rada** prevalentemente a case uni bifamiliari isolate su lotto con estesi spazi scoperti di pertinenza sistemati a verde;
  - 5) zone di **Ambiti di completamento di zona B** la parte del territorio comunale parzialmente urbanizzato o da urbanizzare, destinate alla residenza, ai servizi a essa connessi e compatibili.  
Questi ambiti presentano dimensioni ridotte e sono prevalentemente nelle aree di espansione novecentesca e nel centro città.  
La zona è suddivisa in:
    - 5.1) zone **B.n** soggette a prescrizioni riportate nel **Quaderno delle Schede norma**;
    - 5.2) zone **Bx** sottoposte a strumento urbanistico attuativo adottato o approvato;
- d) individuazione di alcune zone **C**, di **espansione, sparse**, suddivise tra:
  - 1) **C.n**, da assoggettare a piano attuativo secondo le specifiche riportate nel **Quaderno delle Schede norma**;
  - 2) **Cx**, sottoposta a piano attuativo adottato o approvato;
- e) individuazione di **Ambiti territoriali speciali** le parti del territorio soggette ad ampi interventi di trasformazione, recupero e riqualificazione urbanistica;
- f) individuazione di zone **industriali** e **artigianali D**, di cui:
  - 1) zone **D1** la parte di territorio destinata ad agglomerati industriali di interesse regionale;
  - 2) zone **D1.p**, la parte di territorio di espansione degli agglomerati industriali di interesse regionale;

- 3) zone **D2x** la parte destinata agli insediamenti artigianali e industriali di nuova previsione, soggetta a piani attuativi approvati,
- 4) zone **D2.n** la parte destinata agli insediamenti artigianali e industriali di nuova previsione, regolamentata con Schede Norma;
- 5) zone **D3** la parte di territorio interessata da insediamenti industriali e artigianali esistenti, o destinate alla loro integrazione, di completamento;
- 6) zone **D3t** la parte di territorio interessata da insediamenti produttivi localizzati in ambiti non propri, per i quali è auspicabile un trasferimento in zona propria;
- g) riconoscimento di zone **commerciali distributive e attività compatibili H**, di cui:
  - 1) zone **H1** la parte di territorio destinata all'insediamento delle attrezzature per il commercio con l'estero e l'interscambio merci (centro doganale, autoporto);
  - 2) zone **H2x**, la parte di territorio destinata ad attrezzature commerciali di interesse comunale e sovracomunale di nuova previsione, soggetta a piani attuativi approvati;
  - 3) zone **H2.n**, la parte di territorio destinata ad attrezzature commerciali di interesse comunale e sovracomunale di nuova previsione, regolamentata con Scheda Norma;
  - 4) zone **H3**, la parte di territorio destinata ad attrezzature commerciali di interesse comunale e sovracomunale di completamento;
  - 5) zone **H3zau**, la parte di territorio destinata ad attrezzature commerciali di interesse comunale e sovracomunale della Zona Annonaria Udinese;
- h) individuazione di zone **agricole** e forestali, suddivise tra:
  - 1) **E5**, di **preminente interesse agricolo**;
  - 2) **E6**, aree di **interesse agricolo**;
  - 3) **E7**, aree di interesse agricolo urbano;
  - 4) **E8**, ambito agricolo soggetto a Strategie di Piano;
- i) individuazione di zone **V** così suddivise:
  - 1) **VU**, verde urbano;
  - 2) **VB**, verde di protezione dei borghi di matrice rurale;
- l) indicazione di **servizi ed attrezzature collettive**, così suddivise:
  - 1) di interesse regionale o comprensoriale;
  - 2) urbane e di quartiere;
  - 3) altre attrezzature collettive;
  - 4) ambiti pubblici sensibili;
- m) indicazioni di **viabilità**.  
In particolare il piano indica, di rilevanti:
  - 1) strade e opere stradali **esistenti**;
  - 2) aree di **ampliamento** di sedi **stradali e nuova viabilità**;
  - 3) ambiti di rispetto per la localizzazione del tracciato della **viabilità di progetto**;
  - 4) **percorsi ciclabili e pedonali** di progetto;
  - 5) **parcheggi pubblici e di uso pubblico**;
  - 6) **poli intermodali**;
- n) indicazione di **infrastrutture ferroviarie**;
- o) indicazione di **attrezzature e reti tecnologiche**.

Altre previsioni sono per:

- a) **vincoli** di rispetto da **cimiteri, depuratore, da ferrovia, da strade**;

- b) **discariche autorizzate, siti contaminati;**
- c) **vincoli geo-sismici** e di sicurezza **idraulica;**
- d) **vincoli** su beni **culturali** e beni **paesaggistici;**
- e) zone specifiche del **Parco Comunale** del **Cormôr** e relative **ARIA;**
- f) zone specifiche del **Parco Comunale** del **Torre** e relative **ARIA.**

### A 3) VARIANTE.

#### A 3.1) AREA, CONTESTO DI MODIFICA E INQUADRAMENTO NEL PRGC.

L'area oggetto della variante qui presentata è nella appendice **sud** del territorio comunale, al confine con Pradamano, come evincesi dall'allegato **C 1)** INQUADRAMENTO TERRITORIALE.

L'area oggetto di variante è collocata tra la **ferrovia** da Cervignano del Friuli, via **Tissano, parcheggio** di centro **commerciale** (Bennet) in comune di **Pradamano** e strada **regionale 56** (di Gorizia), come evincesi dall'allegato **C 2)** INQUADRAMENTO AREALE.

La superficie complessiva è di circa ettari **4,2**.

La forma dell'area è triangolare irregolare, con la base sulla strada **regionale 56** (di Gorizia) e sulla rotatoria grande presso la tangenziale Sud di Udine.

L'area è **coltivata** a seminativo (mais) e **inarbustita** a tratti sui lati, specie ai piedi della **rampa** della strada **regionale 56** (di Gorizia).

Il contesto dell'area oggetto di variante è di infrastrutture **stradali** e **ferroviarie**, aree **commerciali-produttive** e **campagna**:

**a)** a **ovest** domina l'area la rotatoria grande di Udine sud, sopraelevata, di svincolo tra viale **Palmanova**, strada **regionale 56** (di Gorizia), strada **regionale 352** (di Grado) e **tangenziale sud** di Udine.

Nella parte nord est della rotatoria convergono - si diramano dalla rotatoria anche **due tratti** di viabilità colleganti via **Tissano**, con cui l'area oggetto di variante confina a nord;

**b)** a **nord**: aree agricole e poi, più a nord ovest, l'edificio misto contestuale a viale Palmanova;

**c)** a **est**: gli insediamenti **commerciali - produttivi** contestuali alla strada **regionale 56** (di Gorizia), in comune di Pradamano;

**d)** a **sud** aree agricole.

In sintesi, l'area è **interclusa** a infrastrutture **stradali** e **ferroviarie** e **aree edificate** (commerciali-produttive).

Tra l'area oggetto di variante e il parcheggio del centro commerciale (Bennet), a est, lungo il confine, corre proveniente da nord un canale artificiale, la **Ledra** di **Santa Maria**, per i primi tre quarti a cielo aperto e poi interrata.

La Ledra di Santa Maria poi riaffiora a sud dopo aver attraversato la strada **regionale 56** (di Gorizia).

L'area è caratterizzata dalla presenza di **elettrodotti**:

**a)** uno di **media** tensione, corrente lungo il lato **est**;

**b)** uno di **alta** tensione, corrente nella metà **ovest** dell'area, in direzione nord est - sud ovest.

L'area è dotata di **due accessi**, entrambi dalla strada **regionale 56** (di Gorizia).

Il **PRGC** tratta e regola l'area oggetto di variante mediante:

**a) zonizzazione.**

Qui il PRGC classifica l'area zona **E6** (Ambiti di **interesse agricolo**);

**b) norme di attuazione.**

Qui il PRGC prevede tra le destinazioni d'uso impianti e opere pubbliche;

Ulteriori **prescrizioni** del PRGC sono, tra le altre, che *Nelle zone agricole è ammessa la realizzazione di impianti di produzione di energia da fonti rinnovabili, purché caratterizzati da una integrazione sostanziale con i fabbricati.*

*L'integrazione con i fabbricati dovrà caratterizzare tutti gli impianti solari ammessi in zona agricola (articolo 9, sezione **Altre prescrizioni**, capoverso 2°).*

Gli impianti solari sono dunque ora ammessi solo se sostanzialmente integrati con fabbricati;

**c) piano struttura.**

Questo è composto di due tavole, una del **territorio comunale** e una del **sistema urbano udinese**.

Nella tavola del **territorio comunale (PS-01)** l'area oggetto di variante è distinta come **Area agricola**.

Nella tavola del **sistema urbano udinese (PS-02)** l'area a est è in parte indicata come **Greenbelt territoriale**, a ovest è in parte bianca e al centro è indicata come **Principale zona commerciale**.

Per intero è poi compresa in un perimetro di **Strip commerciale**.

Peraltro la tavola **PS-02** è soprattutto per trattare **temi di bordo** o **temi territoriali** rispetto ai comuni del sistema urbano udinese.

La tavola del **sistema urbano udinese (PS-02)** non è prescrittiva (vedansi obiettivi e strategie, pagina 8, capoverso penultimo);

**d) obiettivi e strategie.**

Per **Ambiti agricoli** un **obiettivo** è, tra gli altri, *Implementare e migliorare la rete ecologica (bacini di biodiversità, corridoi di connessione, percorsi, varchi, ecc.) tra il sistema ambientale della città consolidata e gli spazi aperti esterni.*

Una **strategia** è, tra le altre, *Individuazione dei varchi inedificabili.*

Una **strategia** del PRGC, per **attrezzature collettive comunali**, è invece *Riduzione dei consumi ed incentivazione dell'utilizzo di rinnovabili.*

### A 3.2) MOTIVAZIONI.

Le politiche mondiali, europee e nazionali volgono sempre più nella direzione della **green economy**, per favorire sistemi di **trasporto sostenibili** e lo **sviluppo** delle **energie da fonti rinnovabili**.

Tra i sistemi di trasporto sostenibili vi è in particolare quello dei veicoli elettrici. Circostanza rilevante oggi è la **crescita** del mercato delle **auto elettriche**.

Secondo quanto riporta la rilevazione mensile relativa al mercato **automotive** in Italia elaborata da **Energy&Strategy (E&S) Group** del **Politecnico di Milano**, il mese di giugno **2020** ha riportato un calo delle immatricolazioni del **23,3** per cento rispetto allo stesso mese del **2019**.

All'interno di questo calo generale di immatricolazioni di autoveicoli, gli unici **trend positivi** sono stati registrati da immatricolazioni di **veicoli ibridi** (+ **84,4%** nel mese di giugno **2020** rispetto a giugno **2019**) e di veicoli **elettrici puri** (+ **53,2%** nel mese di giugno **2020** rispetto a giugno **2019**).

La regione FVG Friuli Venezia Giulia ha approvato nel **2017** il **Piano regionale della mobilità elettrica** per il Friuli Venezia Giulia, piano che è stato supportato da un abbondante e sempre più stringente quadro normativo europeo e nazionale, volto esattamente a **ridurre** la **pressione ambientale** sul pianeta, incentivando l'utilizzo di **veicoli elettrici** e l'utilizzo di **energia da fonti rinnovabili**.

Il **piano** regionale della mobilità elettrica (**PREME\_FVG**) prevede che per il **2025** siano realizzate nella città di Udine **110** stazioni di ricarica accelerata e **24** stazioni di ricarica veloce per veicoli elettrici (vedasi **PREME\_FVG**, pagina **37**).

Per stazione di ricarica si intende un'infrastruttura in grado di caricare almeno due auto contemporaneamente.

Nello stesso tempo un impianto di **ricarica elettrica** necessita a sua volta di energia che può essere fornita da **fonti rinnovabili**, tra cui quella **solare**, mediante sistema **fotovoltaico**.

Le **opere** possono tuttavia presentare **incidenza** sul territorio rispetto al **paesaggio** e alla **naturalità** dei luoghi.

L'incidenza rispetto al **paesaggio** è data principalmente da **pannelli** o **moduli solari**, da **cabine**, da **linee di allacciamento se aeree**, da **pensiline** eventuali per parcheggi, da **servizi vari** e da **recintazione**.

L'incidenza rispetto alla **naturalità** è data dal tipo di **soprassuolo**.

### A 3.4) PREVISIONI.

La **variante** ha dunque ad oggetto la previsione di un **impianto di produzione di energia elettrica** mediante sistema **fotovoltaico**.

Fermo restando che l'impianto nel suo complesso sarà oggetto di progetto esecutivo, l'insediamento prevede una fascia a ovest e a sud che rimarranno naturalizzate mentre l'area di impianto viene individuata tra la proiezione a terra dell'elettrodotto di alta tensione e il confine est lato centro commerciale. In particolare, successivamente alla realizzazione dell'opera e previo accordo con l'amministrazione dell'area del centro commerciale, l'impianto potrà fornire in futuro alimentazione diretta a una serie di punti di ricarica EV installabili nel parcheggio dello stesso.

La **potenza** nominale dell'impianto fotovoltaico associato può essere stimata tra circa **2,5 MWp e 3,0 MWp**, variabile a seconda delle tecnologie e delle soluzioni progettuali utilizzate.

Questo valore potrebbe variare leggermente in funzione dell'avanzamento tecnologico e quindi di efficienze maggiori dei generatori di nuova realizzazione.

L'impianto è allacciabile **direttamente** a elettrodotti esistenti.

La variante dunque riclassifica l'area da zona **E6** (ambiti di interesse agricolo) a zona di **attrezzature tecnologiche (ST)**.

Secondo la legge **134/2012**, articolo **17-sexies**, le infrastrutture, anche private, destinate alla **ricarica** dei veicoli alimentati ad **energia elettrica** sono anche opera di **urbanizzazione primaria**.

Ne consegue che queste infrastrutture, salvo puntuali espressi divieti o motivi di divieto, dovrebbero essere **ammesse** in tutte le zone.

Ciò che comunque appare utile ora è di:

- a) inserire nella **zonizzazione** la classificazione di zone per **attrezzature tecnologiche (ST)**;
- b) inserire nelle **norme di attuazione** previsioni specifiche, tra cui la realizzabilità da parte di privati convenzionati.

Le opere possono comportare **criticità**, essenzialmente di tipo **visivo-paesaggistico**. A tal riguardo vale la pena di segnalare che l'area è interclusa in un contesto di infrastrutture e aree commerciali produttive e dunque il valore paesaggistico dell'area è **minimo**.

L'**intervisibilità** verso le viabilità è peraltro già **mitigata** dalla presenza di fasce **inarbustite** eccetto che in alcuni tratti, dove a causa della sopraelevazione l'infrastruttura viaria ne permette la vista.

Le **norme** del piano regolatore generale comunale **vigente** per la zona **ST** contengono già la previsione che gli impianti **devono** essere **circondati** da **siepi autoctone**. Altre misure possono essere inserite per altezza dei pannelli fotovoltaici, ulteriore mitigazione dell'impatto visivo, naturalità del fondo, mantenimento di una funzione di varco - corridoio ecologico, unificazione degli accessi e ripristino del terreno dopo la dismissione.

L' **impianto fotovoltaico**, e' considerata opera di **pubblica utilità**. Questa opera **non** comporta **aumento** del **carico insediativo**, **non** essendo previste **attività**, bensì **impianti tecnologici**.

E ancora, secondo il **disegno di legge** approvato il **12** maggio **2016** dalla Camera dei deputati, la destinazione di superficie a servizi di pubblica utilità **non** costituisce **consumo di suolo** (DDL **2039**, articolo **2**, comma **1, b**).

**A 3.5) DATI QUANTITATIVI.**

I dati quantitativi di zonizzazione sono:

<b>a) zona E6:</b>	-	m <sup>2</sup>	<b>42.291;</b>
<b>b) zona ST:</b>	+	m <sup>2</sup>	<b>42.291;</b>
<hr/>			
<b>c) Totale</b>		m <sup>2</sup>	<b>0.-</b>

## A 4) RAPPORTI.

### A 4.1) RAPPORTI CON PIANO STRUTTURA.

Il **piano struttura** (strategia di piano) del **PRGC**, come prevista dalla legge regionale **5/2007**, articolo **63 bis**, comma **7**, lettera **a**), punto **1**), è *la rappresentazione schematica che risulta dalla sintesi degli elementi strutturali del territorio relazionati alle previsioni del piano.*

Al di là del *nomen*, esso **non è** gli **obiettivi** e le **strategie** del piano, che sono uno specifico **testo**, **ma** semplicemente è una rappresentazione degli **elementi strutturali** del territorio esistenti e previsti o ipotizzati, **schematica** e indicativa.

Il **piano struttura** (strategia di piano) del PRGC di Udine è composta, tra l'altro, da **due tavole** che nel loro **insieme** costituiscono la **rappresentazione schematica** delle **strategie** del piano sui **due livelli territoriali**:

**a) territorio comunale:** tavola **PS-01** (Piano struttura)

**b) sistema urbano udinese (SUU):** tavola **PS-02** (Temi e strategie per il sistema urbano udinese).

Questa carta **non** assume valore **prescrittivo**, né per il comune di **Udine** né per i **comuni contermini**.

L'area oggetto di variante nella carta di **piano struttura**, di livello comunale (tavola **PS01**):

**a) è classificata** come **Aree agricole**;

**b) è compresa**, eccetto per un piccolo lembo, all'interno di un perimetro di **Assi commerciali/produttivi lineari** o **strada commerciale**.

Questo perimetro comprende le fasce contestuali di viale **Palmanova**, asse commerciale della città di Udine, e prosegue per un tratto in direzione di via **Nazionale**, asse commerciale del comune di **Pradamano**.

Via Nazionale corrisponde alla strada **regionale 56** (di Gorizia).

La modifica di area agricola proposta dalla variante **non** è ritenuta necessaria di riscontro **puntuale** nella carta di **piano struttura** perché:

**a) il piano struttura** è una rappresentazione schematica e indicativa;

**b) per un verso** l'opera (infrastruttura di ricarica elettrica) è opera di urbanizzazione primaria, e in quanto tale ammessa in tutte le zone;

**c) per altro verso** l'opera (impianto fotovoltaico) ha una **durata limitata** nel tempo (circa un ventennio) ed è altamente reversibile.

Inoltre la previsione risulta coerente con l'individuazione del perimetro di **Assi commerciali/produttivi lineari** o **strada commerciale** in quanto propone un impianto di produzione **elettrica** integrabile in futuro, laddove ve ne siano le condizioni con un servizio **innovativo** di distribuzione di **energia** ad **autoveicoli** e **veicoli** di mobilità **lenta**.

Quest'ultimo **tuttavia** potrà essere realizzato unicamente previo **accordo** con il **limitrofo centro commerciale**.

Il servizio, oltre che ad essere esso stesso **commerciale**, sarebbe anche di **completamento all'offerta commerciale** esistente lungo l'asse. Nella tavola **PS02** (Temi e strategie per il sistema urbano udinese) l'area oggetto di variante:

- a) è compresa in una striscia di **Principali zone commerciali**, che va da viale Palmanova di Udine a via Nazionale di Pradamano;
- b) è compresa in un più ampio perimetro di **Strip commerciali**, anch'esso comprendente viale Palmanova con le aree latitanti e proseguita con lo stesso principio verso via Nazionale in comune di Pradamano.

Quanto a **Greenbelt territoriale** la variante prevede mantenimento a verde naturale del suolo non trasformato per opere indispensabili.

A questo riguardo è utile considerare che oggi il suolo è coltivato. Tuttavia tale attività agricola risulta residuale in quanto resa difficoltosa dalla interclusione del sito causata dagli assi viari e ferroviari lato nord ovest (ferrovia e strada), sud (strada regionale) e lato est dal centro commerciale esistente. L'accesso risulta infatti inadatto ai mezzi caratterizzato da dimensioni importanti come quelli agricoli (trattori e mietitrebbie) che possono essere anche causa di rischio per la viabilità in fase di ingresso dall'unico accesso dalla strada regionale. La diminuzione del numero di accessi all'area stante anche la dimensione ridotta dei mezzi utilizzati nella fase di esercizio comporterà una riduzione di tale rischio. Per tali ragioni e per le sue dimensioni ridotte il sito può essere considerato marginale e residuale da un punto di vista agronomico. Inoltre la variante richiede assicurazione del paesaggio della piccola fauna selvatica. Al confine est è presente una individuazione di **Varchi di non saturazione urbana**, questi ultimi volti a mantenere elementi di connessione ecologica.

L'individuazione di tali varchi è di fatto in contraddizione con la pre-esistente interclusione del sito da parte delle infrastrutture viarie e ferroviarie. L'accessibilità del sito da un punto di vista ecologico non viene peggiorata dall'intervento in quanto comune rimangono previste ampie fasce e aree perimetrali che rimarranno naturalizzate garantendo il mantenimento dei predetti elementi di connessione ecologica

Vale la pena di ripetere che la tavola **PS-02 non è prescrittiva** (vedansi obiettivi e strategie pagina 8, capoverso penultimo).

#### A 4.2) RAPPORTI CON OBIETTIVI E STRATEGIE.

La variante qui presentata è coerente con Obiettivi e Strategie del PRGC vigente, per entrambi gli oggetti di modifica.

Il testo di obiettivi e strategie, contiene delle tabelle sinottiche, di lettura orizzontale, entro le quali sono definiti per ciascun **sistema** (o sottosistema):

- a) le **zone omogenee** di riferimento nella zonizzazione del PRGC;
- b) gli **obiettivi**;
- c) le **strategie**;
- d) la **flessibilità**, divisa in **strutturale** e **operativa**;
- e) i **criteri di trasposizione** nel **PO** (piano operativo);
- f) la **cogenza**.

La variante qui presentata, è **coerente** con il testo di obiettivi e strategie in quanto per gli **Assi commerciali/produttivi lineari** o **strada commerciale** questo prevede:

- a) tra gli **obiettivi** il **completamento** e **ridisegno** della *strip* produttiva-commerciale Udine-Pradamano;
- b) tra le **strategie** il **completamento** e **messa in rete** fisica e funzionale dei sistemi dedicati alla **mobilità lenta** (percorsi ciclopedonali, *bike sharing*, poli scambiatori).

La variante può essere ritenuta un completamento della *strip* produttiva esistente in quanto la tipologia di servizio proposta rappresenta un **arricchimento** dell'offerta di **servizi**, consentendo la potenziale **implementazione futura** di un servizio innovativo ora poco presente, ma destinato all'incremento, come la ricarica di auto **elettriche**.

Inoltre la ricarica elettrica potrebbe interessare non solo le auto, ma anche veicoli sempre più utilizzati come **biciclette** a pedalata assistita o **ciclomotori** elettrici.

Peraltro una novità potrebbe essere di offrire un servizio di **bike sharing** per gli utenti della ricarica, cioè prendere in **prestito** una **bicicletta elettrica** per poter visitare eventuali punti di interesse o percorsi limitrofi.

Per gli **Ambiti agricoli** vale la stessa strategia di **completamento** e messa in rete fisica e funzionale dei sistemi dedicati alla mobilità lenta (percorsi ciclopedonali, *bike sharing*, poli scambiatori).

Per quanto riguarda la **rete del verde**, sistema in cui è individuata la **Greenbelt territoriale**:

- a) tra gli **obiettivi** vi è evitare della **saldatura** a scala territoriale al fine di perseguire la **permeabilità** o **porosità** del sistema insediativo;
- b) tra le **strategie** vi è la **definizione** dei **limiti** del **paesaggio insediato** e di regole per la gestione e valorizzazione sostenibile dei bordi urbani.

Per quanto riguarda i **varchi di contenimento** dell'**edificato**:

- a) **obiettivo** è perseguire la **non saldatura** insediativa, mantenendo la struttura policentrica del territorio;
- b) **strategie** sono:

- 1) il mantenimento degli **spazi** e dei **varchi ineditati** e implementazione del sistema del verde per tutelare le connessioni est-ovest;
- 2) **riconoscimento** dei **margini** o **bordi urbani** esistenti e trasformazione del territorio insediato in modo implosivo;
- 3) **definizione** di progetti di **riqualificazione** delle **aree di margine** tra ambiti di valenza ambientale e zone insediate attraverso la ridefinizione o gestione degli ambiti di bordo.

La **variante** risulta **coerente** con questi obiettivi e strategie.

Infatti l'**opera** prevista non è né edificazione né trasformazione irreversibile del suolo. Anzi, secondo il disegno di legge approvato il **12 maggio 2016** dalla Camera dei deputati, la destinazione di superficie a servizi di pubblica utilità **non** costituisce **consumo di suolo** (DDL **2039**, articolo **2**, comma **1, b**).

Inoltre è opera che permette di **mantenere** la **permeabilità ecologica** sia dal punto di vista **faunistico** che dal punto di vista **floristico**.

L'opera in quanto impianto di produzione di **energia** da **fonte rinnovabile** rientrerebbe in una **valorizzazione** intelligente e **sostenibile** del **bordo urbano**.

#### **A 4.3) RAPPORTI CON LEGGE REGIONALE 6/2019.**

La legge regionale **6/2019**, entrata in vigore il **1°** maggio **2019**, tra l'altro rinnova / razionalizza le così dette varianti di **livello comunale**, che seguono procedure **semplificate**, cioè che si esauriscono a livello **comunale**, inserendo nella legge regionale **5/2007** un nuovo articolo **63 sexies**, mediante l'articolo **2**.

La variante qui presentata rientra nella fattispecie di cui alla legge regionale **5/2007**, articolo **63 sexies** cennato, perché individua nuove aree per la realizzazione di servizi e attrezzature collettive, o altre opere pubbliche o per servizi pubblici o di pubblica utilità. Vedasi la legge regionale **5/2007**, articolo **63 sexies**, comma **1**, lettera **f**).

Vale la pena qui di ricordare che secondo il decreto legislativo **387/2003** (attuazione della direttiva 2001/77/CE relativa alla promozione dell'**energia elettrica** prodotta da fonti energetiche **rinnovabili** nel mercato interno dell'elettricità), articolo **12**, comma **1**, *le opere per la realizzazione degli impianti alimentati da fonti rinnovabili, nonché le opere connesse e le infrastrutture indispensabili alla costruzione e all'esercizio degli stessi impianti, autorizzate ai sensi del comma 3, sono di pubblica utilità ed indifferibili ed urgenti.*

#### A 4.4) RAPPORTI CON DISCIPLINA REGIONALE DI SETTORE.

In relazione alle singole **discipline** potenzialmente rilevanti può considerarsi che:

a) il **piano** regionale della **mobilità elettrica** per il Friuli Venezia Giulia (**PREME\_FVG**) prevede la necessità di realizzare nella città di Udine per il 2025 **110** stazioni di ricarica accelerata e **24** stazioni di ricarica veloce per veicoli elettrici (vedi PREME\_FVG pagina 37);

b) secondo la legge regionale **19/2012** (norme in materia di energia e distribuzione di carburanti), la realizzazione dell'impianto fotovoltaico, se eccedente determinate potenze dimensionali, è subordinata al rilascio di un provvedimento autorizzativo di cui all'articolo **12** della legge regionale **19/2012**.

Secondo il comma **1** dell'articolo **12** della legge regionale **19/2012** *sono soggetti ad autorizzazione di costruzione ed esercizio rilasciata dalle amministrazioni competenti ai sensi degli articoli 2, 3 e 4:*

*a) gli impianti di produzione di energia elettrica alimentati da fonti rinnovabili e i relativi ampliamenti, potenziamenti, rifacimenti totali e parziali, riattivazioni e modifiche sostanziali di cui all' articolo 5, comma 3, del decreto legislativo 3 marzo 2011, n. 28 (Attuazione della direttiva 2009/28/CE sulla promozione dell'uso dell'energia da fonti rinnovabili, recante modifica e successiva abrogazione delle direttive 2001/77/CE e 2003/30/CE), nonché le relative opere e infrastrutture connesse di cui al paragrafo 3 dell'allegato al decreto ministeriale 10 settembre 2010 indispensabili alla costruzione e all'esercizio degli impianti stessi, ivi comprese le opere e le linee elettriche necessarie, con riferimento all' articolo 12, comma 4, del decreto legislativo 29 dicembre 2003, n. 387 (Attuazione della direttiva 2001/77/CE relativa alla promozione dell'energia elettrica prodotta da fonti energetiche rinnovabili nel mercato interno dell'elettricità), al paragrafo 14 dell'allegato al decreto ministeriale 10 settembre 2010, al decreto del Presidente della Repubblica 8 giugno 2001, n. 327 (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità), e alla normativa regionale in materia;*

(...)

L'**autorizzazione unica**, secondo l'articolo **12**, comma **3**, è prevista rilasciata a seguito di una **conferenza di servizi**, che sostituisce autorizzazioni, concessioni, pareri, nulla osta e atti di assenso comunque denominati, contiene la dichiarazione di pubblica utilità e costituisce titolo a costruire ed esercire gli impianti e le infrastrutture relative, in aderenza e in conformità al progetto tecnico approvato.

c) rispetto al **piano** stralcio per l'**assetto idrogeologico** del bacino idrografico del fiume **Isonzo (PAII)** e dei bacini idrografici di interesse **regionale (PAIR)**, le aree oggetto della presente variante **non** sono classificate **pericolose**, né dal **PAII** né dal **PAIR**;

d) il **piano** regionale delle **infrastrutture** di trasporto della mobilità delle merci e della logistica (**PRITMML**) ha per oggetto infrastrutture di **livello regionale**.

La variante qui presentata ha per oggetto né incide su infrastrutture di **livello regionale**, la strada regionale 56 (di Gorizia).

Secondo l'articolo **166** della legge regionale **26/2012** *le previsioni relative agli interventi sulla rete stradale di primo livello e sulle penetrazioni urbane definite dal Piano regionale delle infrastrutture, della mobilità delle merci e della logistica, di seguito PRITMML, di cui all' articolo 3 bis, comma 3, della legge regionale 20 agosto 2007, n. 23 (Attuazione del decreto legislativo 111/2004 in materia di trasporto pubblico regionale e locale, trasporto merci, motorizzazione, circolazione su strada e viabilità), nonché le previsioni insediative, introdotte nelle varianti agli strumenti urbanistici subordinati di cui agli articoli 63 e 63 bis della legge regionale 23 febbraio 2007, n. 5 (Riforma dell'urbanistica e disciplina dell'attività edilizia e del paesaggio), ovvero nelle varianti di livello comunale, qualora interferiscano con tali infrastrutture, sono assoggettate al preventivo parere vincolante della struttura regionale competente in materia di viabilità e infrastrutture che si esprime in ordine alla verifica dell'impatto complessivo sulla rete stradale di primo livello e sulle penetrazioni urbane, in termini di flussi di traffico previsti, di miglioramento della sicurezza stradale e di mantenimento dei livelli di servizio prescritti, sulla base di uno studio da redigersi, a cura del proponente, in conformità agli indirizzi previsti dall'articolo 7 delle norme di attuazione del medesimo PRITMML. Lo studio e il parere costituiscono allegato del provvedimento di adozione della variante allo strumento urbanistico; (...).*

La **variante** qui presentata dunque è accompagnata da uno **studio di impatto viabilistico (SIV)**;

- e) la legge regionale **9/2005** e l'**inventario** regionale ivi previsto (deliberazione della Giunta regionale **124/2016**) pongono vincoli su **prati stabili naturali** aventi speciali caratteristiche.

L'area oggetto della variante qui presentata **non è prato stabile naturale**;

- f) la **legge regionale** in materia di difesa del **suolo** e di utilizzazione delle **acque** (LR **11/2015**) e **regolamento** recante disposizioni per l'applicazione del principio dell'invarianza idraulica di cui all'articolo **14**, comma **1**, lettera **k**) della LR **11/2015** (DPREG **83/2018**).

Queste norme prevedono, tra l'altro, che le varianti degli strumenti urbanistici comunali generali **qualora** comportino trasformazioni urbanistico – territoriali e **necessitino** del **parere geologico** sono soggette al rispetto del principio dell'**invarianza idraulica**.

L'invarianza idraulica è *principio secondo il quale la trasformazione di un'area avviene senza provocare aggravio della portata di piena del corpo idrico o della rete di drenaggio ricevente i deflussi originati dall'area stessa; l'invarianza idraulica non costituisce misura per il risanamento e la messa in sicurezza delle aree soggette a pericolosità idraulica bensì rappresenta un criterio elementare di sviluppo sostenibile che consente di pianificare le trasformazioni in modo da non aggravare le situazioni esistenti*;

- g) il **piano paesaggistico** regionale (**PPR**) definisce gli indirizzi strategici volti alla tutela, alla valorizzazione, al ripristino e alla creazione di paesaggi al fine di orientare e armonizzare le sue trasformazioni.

Il **PPR** è stato approvato con decreto del presidente della Regione **111** del **24 4 2018**.

La legge regionale **29/2017 (26 7 2017)** ha inserito nella legge regionale **5/2007** una previsione secondo cui *I comuni conformano o adeguano i propri strumenti urbanistici generali alle previsioni del PPR, ai sensi dell'articolo 145, comma 4, del decreto legislativo 42/2004, secondo le procedure disciplinate dalla normativa regionale in materia di urbanistica entro i termini e con le modalità stabiliti dal PPR (LR 29/2017, articolo 29).*

La variante qui presentata **non** costituisce **conformazione** o **adeguamento** al **PPR**. Il **PPR** già contiene anche **prescrizioni** d'uso, e prevede che *A far data dall'adozione del PPR non sono consentiti sui beni paesaggistici di cui al Titolo II, Capo II e Capo III, interventi in contrasto con le prescrizioni d'uso del PPR medesimo (PPR, NTA, articolo 58, comma 1).*

Lo stesso PPR prevede anche che *Gli strumenti urbanistici attuativi, le loro varianti e le varianti agli strumenti urbanistici generali, (...) all'interno dei quali ricadono beni paesaggistici, sono approvati solo se adeguati o conformi al PPR, (...) (PPR, norme di attuazione, articolo 13, comma 6).*

L'area su cui opera la variante qui presentata **non** è comunque soggetta a **vincolo paesaggistico** di cui al decreto legislativo **42/2004**, parte **terza**.

#### **A 4.5) RAPPORTI CON PIANI E NORME SOVRAORDINATE.**

In relazione alle singole **discipline** potenzialmente rilevanti può considerarsi che:

- a) rispetto al **piano urbanistico regionale generale (PURG)** (decreto del presidente della Giunta regionale **826/1978**), le **previsioni** di variante qui presentata vi è **coerente** in quanto le zone per servizi ed attrezzature collettive sono zone previste dal **PURG** (poi sostituite dalle previsioni del decreto regionale di revisione degli standards urbanistici, **DPRG 126/1995**), e già presenti come tipo di zona nel piano regolatore generale comunale;
- b) rispetto al **decreto** di revisione degli **standards urbanistici regionali (DPGR 126/1995)**, le classificazioni di zona **S** sono per attrezzature tecnologiche, previste all'articolo **15**.  
Peraltro le attrezzature tecnologiche non rientrano nei rapporti standard minimi obbligatori di cui al decreto regionale di revisione degli **standards** urbanistici (DPGR **126/1995**);
- c) la terza legge urbanistica regionale **5/2007 non è ancora pienamente operativa**, dal momento che prevede tra l'altro, in luogo del piano regolatore generale comunale (**PRGC**), un **piano strutturale comunale (PSC)** e un **piano operativo (POC)**, da conformarsi ad un piano territoriale regionale (**PTR**).  
Il **PTR** è stato a suo tempo formato, ma poi sostituito da un piano di governo del territorio (**PGT**), formato ai sensi della legge regionale **22/2009**, la cui entrata in vigore è **rimandata** dalla legge regionale **15/2014** al dodicesimo mese a decorrere dalla data di pubblicazione del decreto di approvazione sul Bollettino ufficiale della Regione del Piano paesaggistico regionale (**PPR**).  
Nel frattempo valgono l'articolo **63 bis** della legge regionale **5/2007**, che sostanzialmente **ripete** la legge regionale **52/1991**, a cui il piano regolatore generale comunale è già adeguato, e la legge regionale **6/2019** (vedasi lettera **d**);
- d) per i rapporti con la legge regionale **6/2019** vale quanto indicato al paragrafo **A 4.3**).

**B) DEFINIZIONE DELLE MODIFICHE.**

**B 1) ZONIZZAZIONE.**

Nella zonizzazione le previsioni per l'area perimetrata con linea continua di colore rosso sono così modificate:

da: zona **E6**

a: zona **ST**;

da come indicato nel grafico di **PRGC VIGENTE**, al paragrafo **D 1.1)**, a come indicato nel grafico di **PRGC VARIANTE**, al paragrafo **D 2.1)**.

**B 2) NORME DI ATTUAZIONE.**

Nelle **norme di attuazione**, articolo **53**, sezione **Altre prescrizioni**, dopo il capoverso **unico** è inserito il seguente:

«Nella zona di attrezzature tecnologiche comprese tra la rotatoria grande di Udine sud e il confine comunale con Pradamano sono realizzate:

- a) infrastrutture di ricarica elettrica di veicoli;
- b) impianto fotovoltaico.

Le opere possono essere realizzate da privati con le seguenti previsioni:

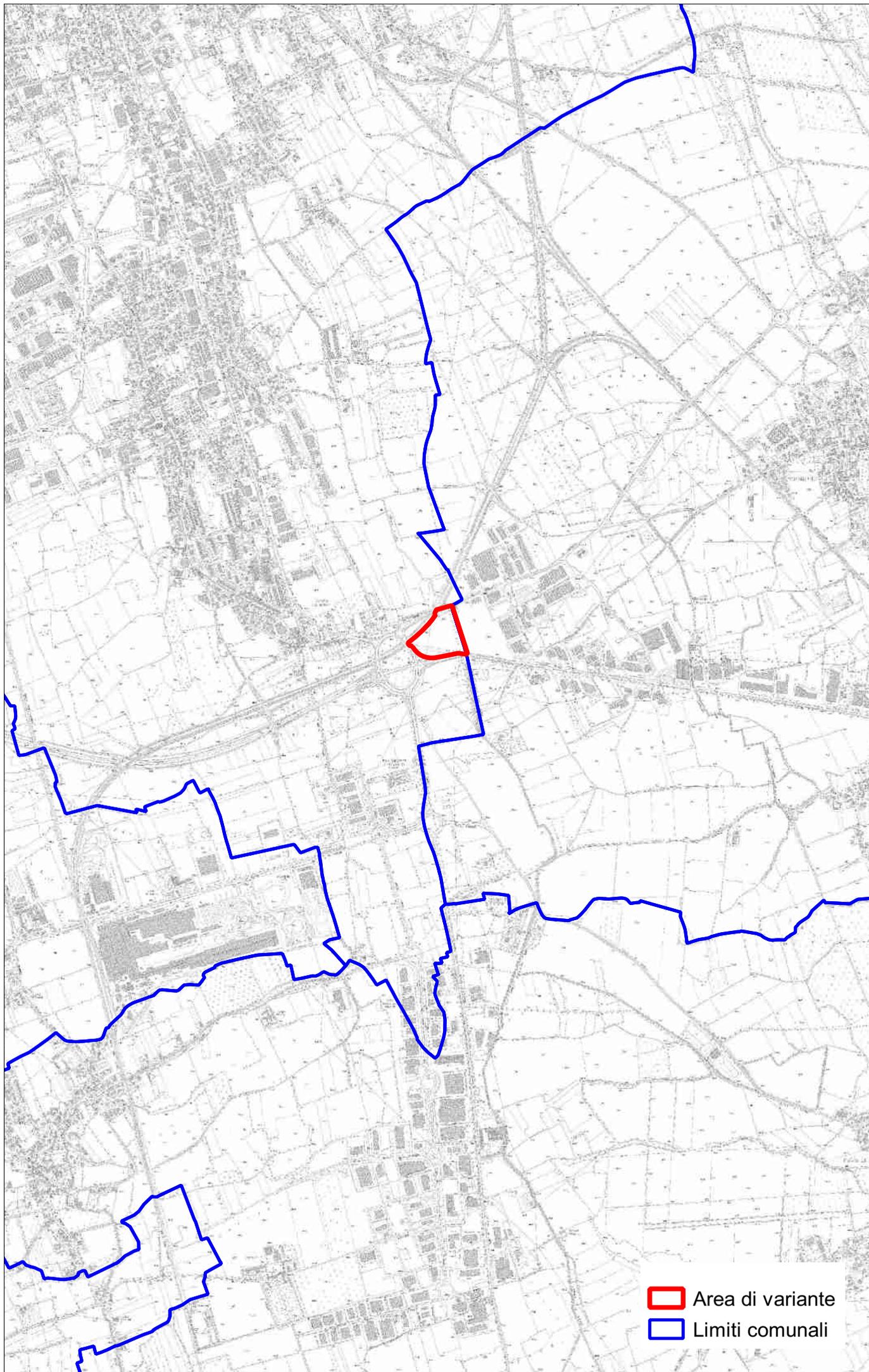
- a) altezza dei pannelli fotovoltaici massima di metri 3;
- b) interrimento dei cavi dell'impianto;
- c) mantenimento a verde naturale del suolo non trasformato;
- d) assicurazione del passaggio della piccola fauna selvatica;
- e) ripristino del terreno dopo la dismissione.».



**C 1) INQUADRAMENTO TERRITORIALE.**

Planimetria scala 1: 25 000.

Area di variante: perimetrata di colore rosso.

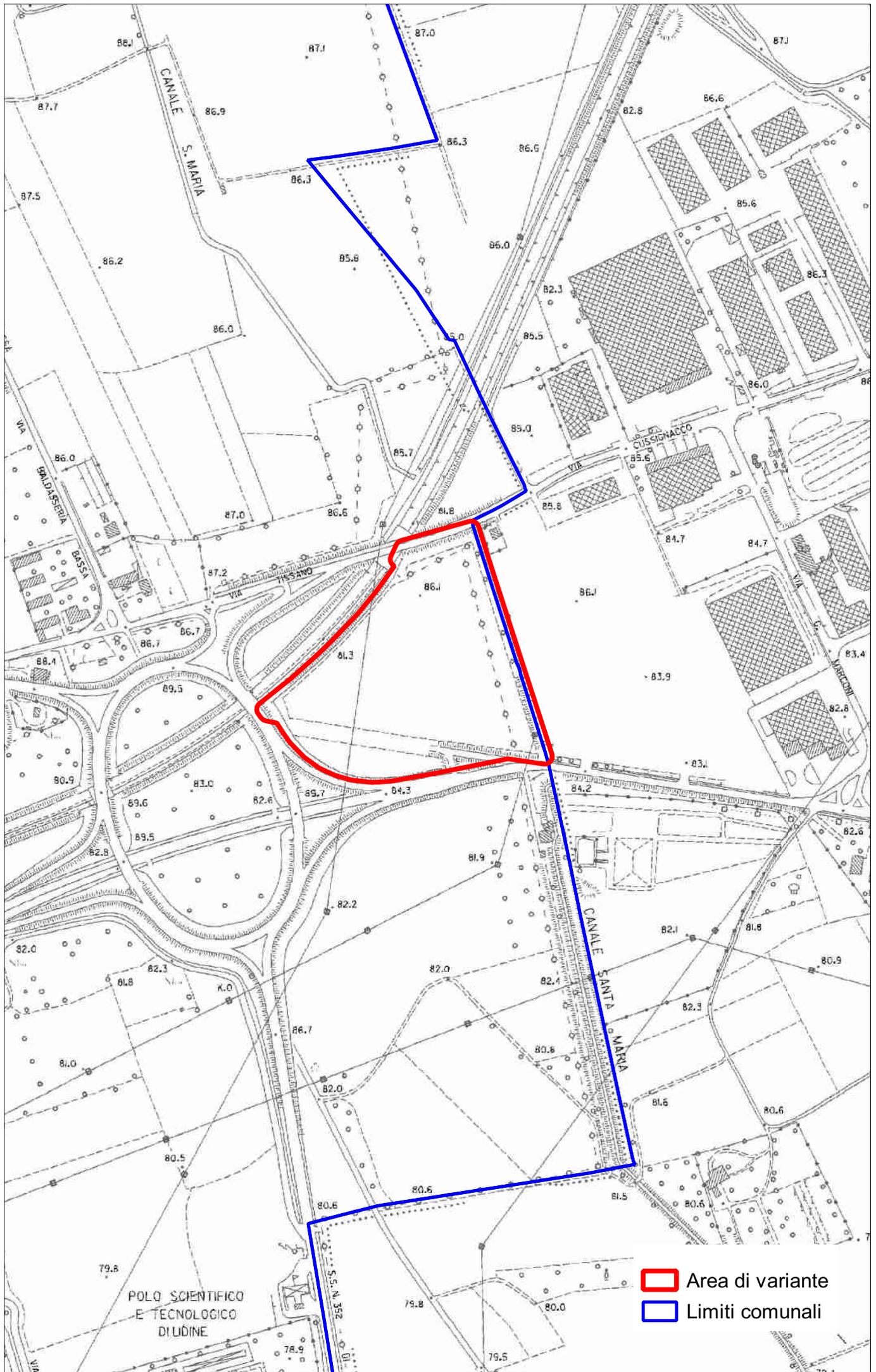


Area di variante  
 Limiti comunali

**C 2) INQUADRAMENTO AREALE.**

Planimetria scala 1: 5 000.

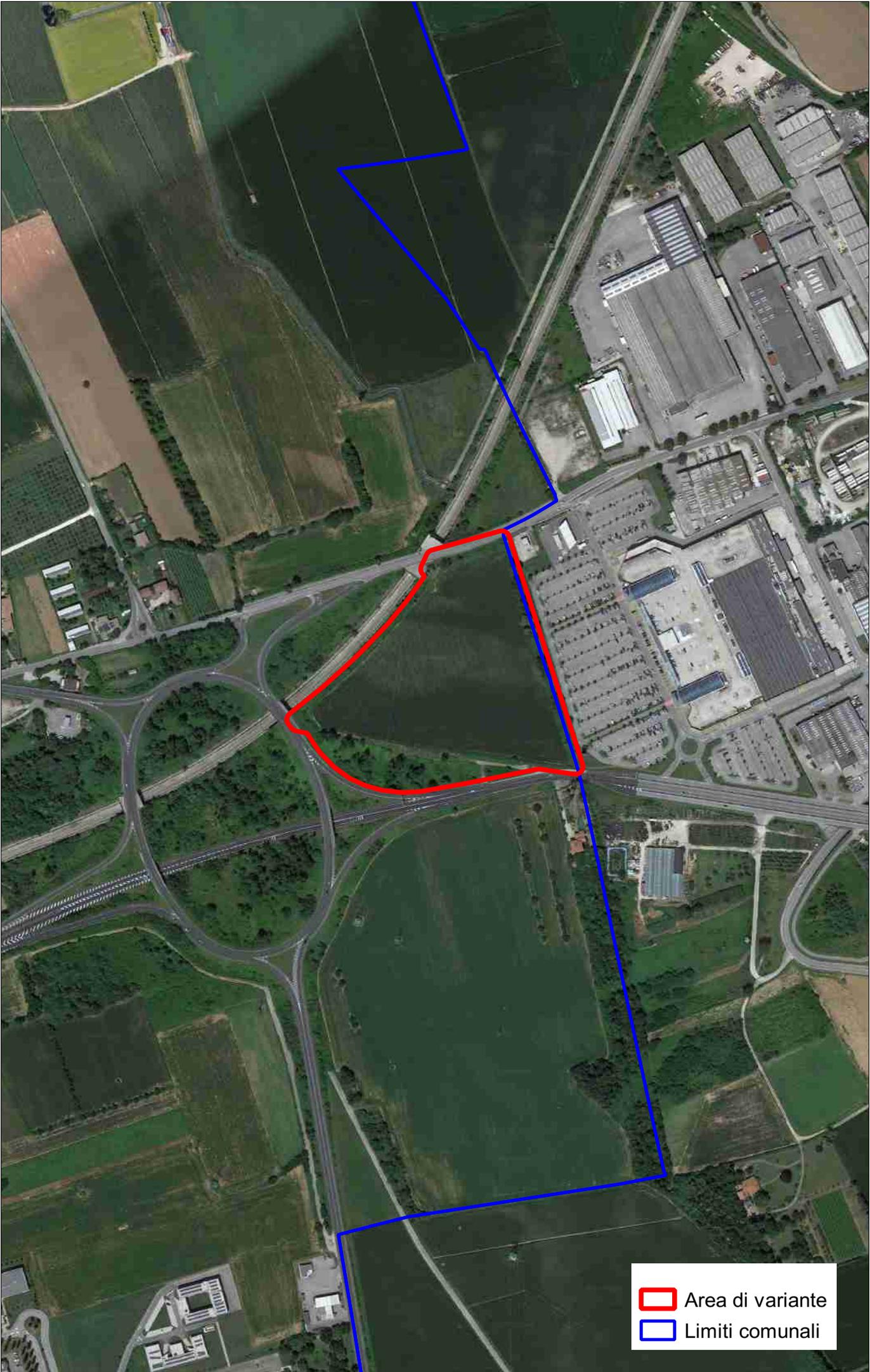
Area di variante: perimetrata di colore rosso.



**C 3) FOTOGRAFIA ZENITALE.**

Planimetria scala 1: 5 000.

Area di variante: perimetrata di colore rosso.



 Area di variante  
 Limiti comunali











1



2



3



4





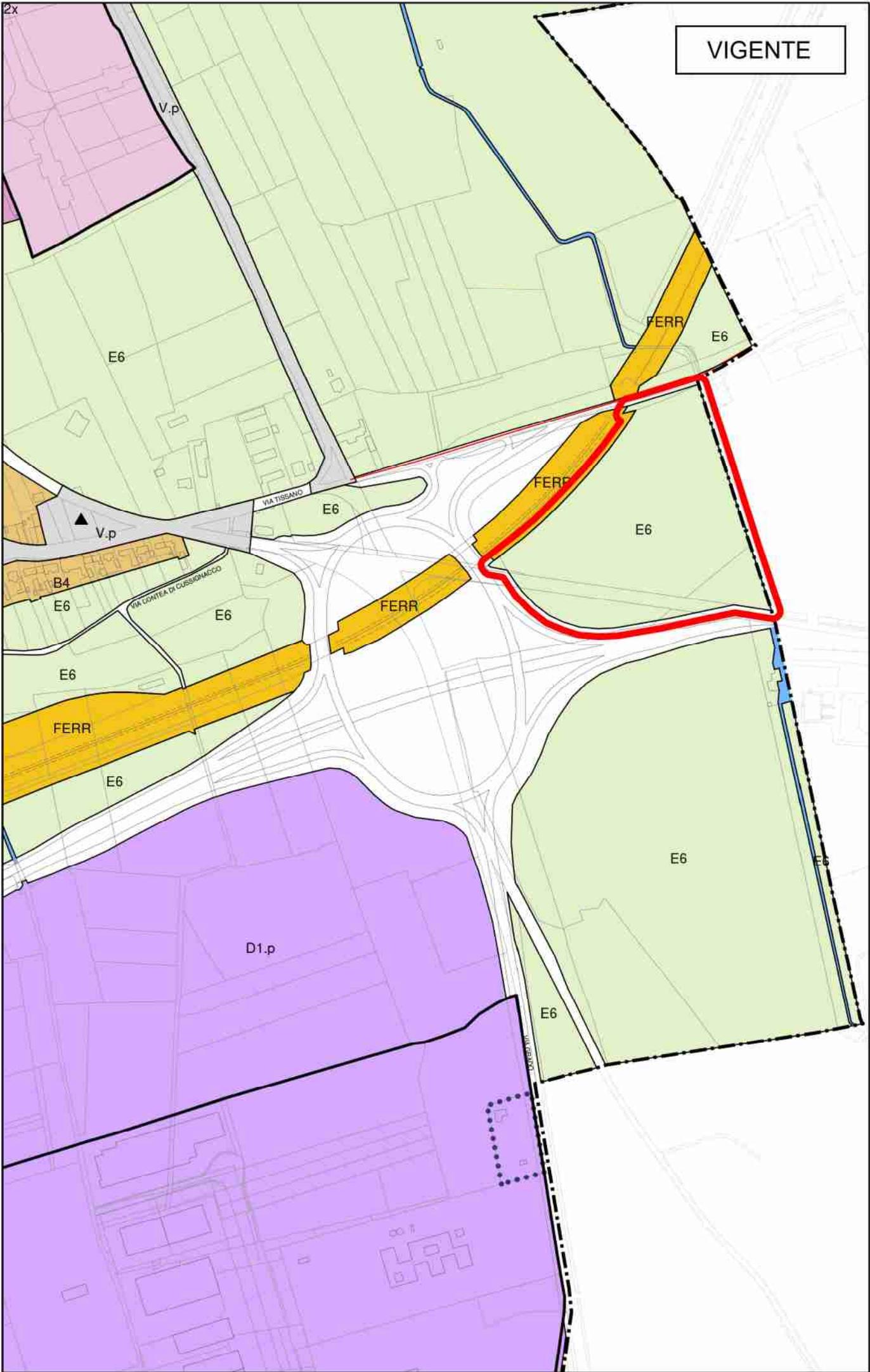
**D 1.1) ZONIZZAZIONE.**

Tavola **Z5** (estratto).  
Scala 1: 5 000.

Area di variante: perimetrata mediante linea continua di colore rosso.

2x

VIGENTE

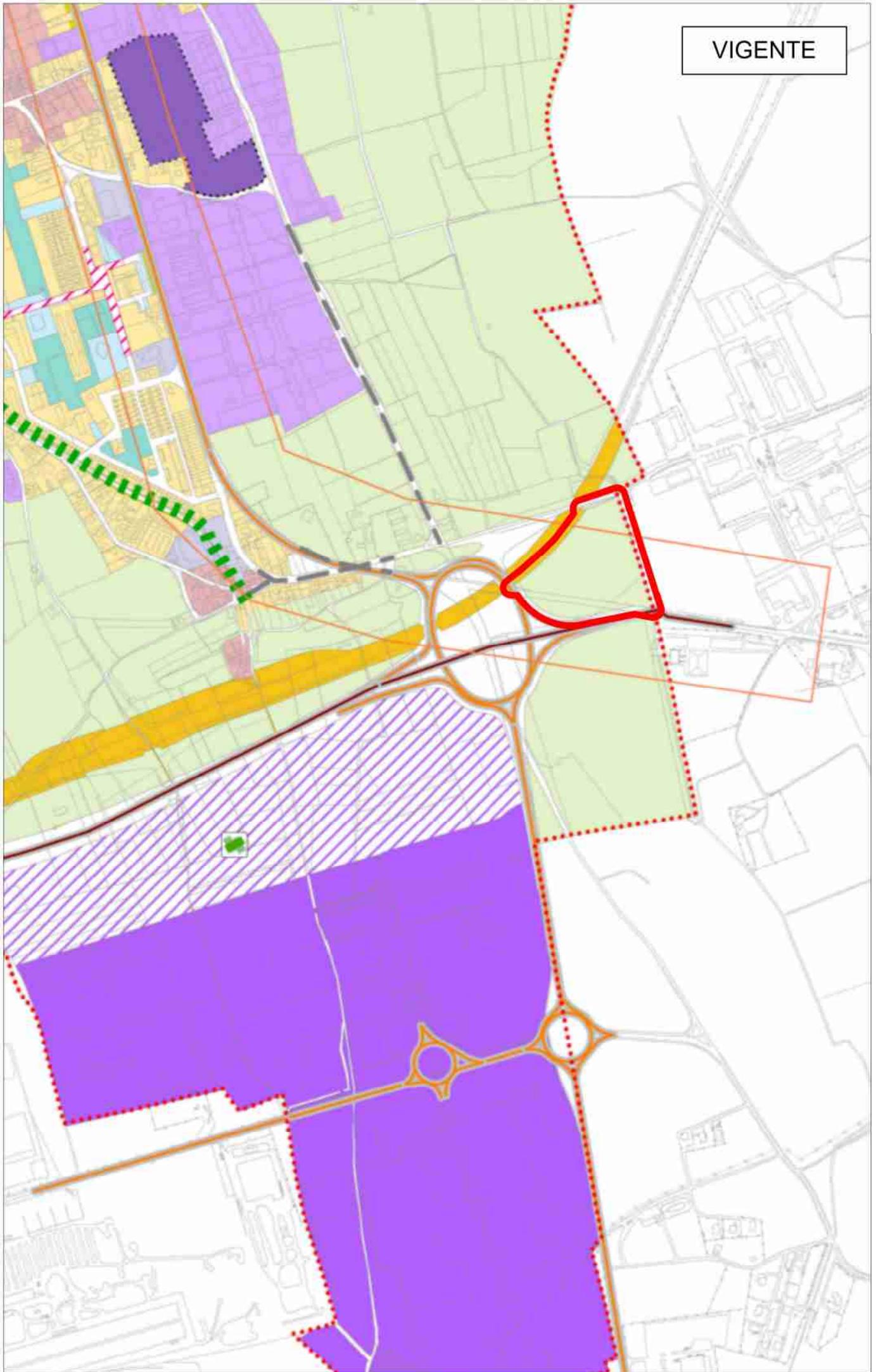




**D 1.2.1) TAVOLA PS-01.**

Estratto.  
Scala 1: 10 000.

Area di variante: perimetrata mediante linea continua di colore rosso.

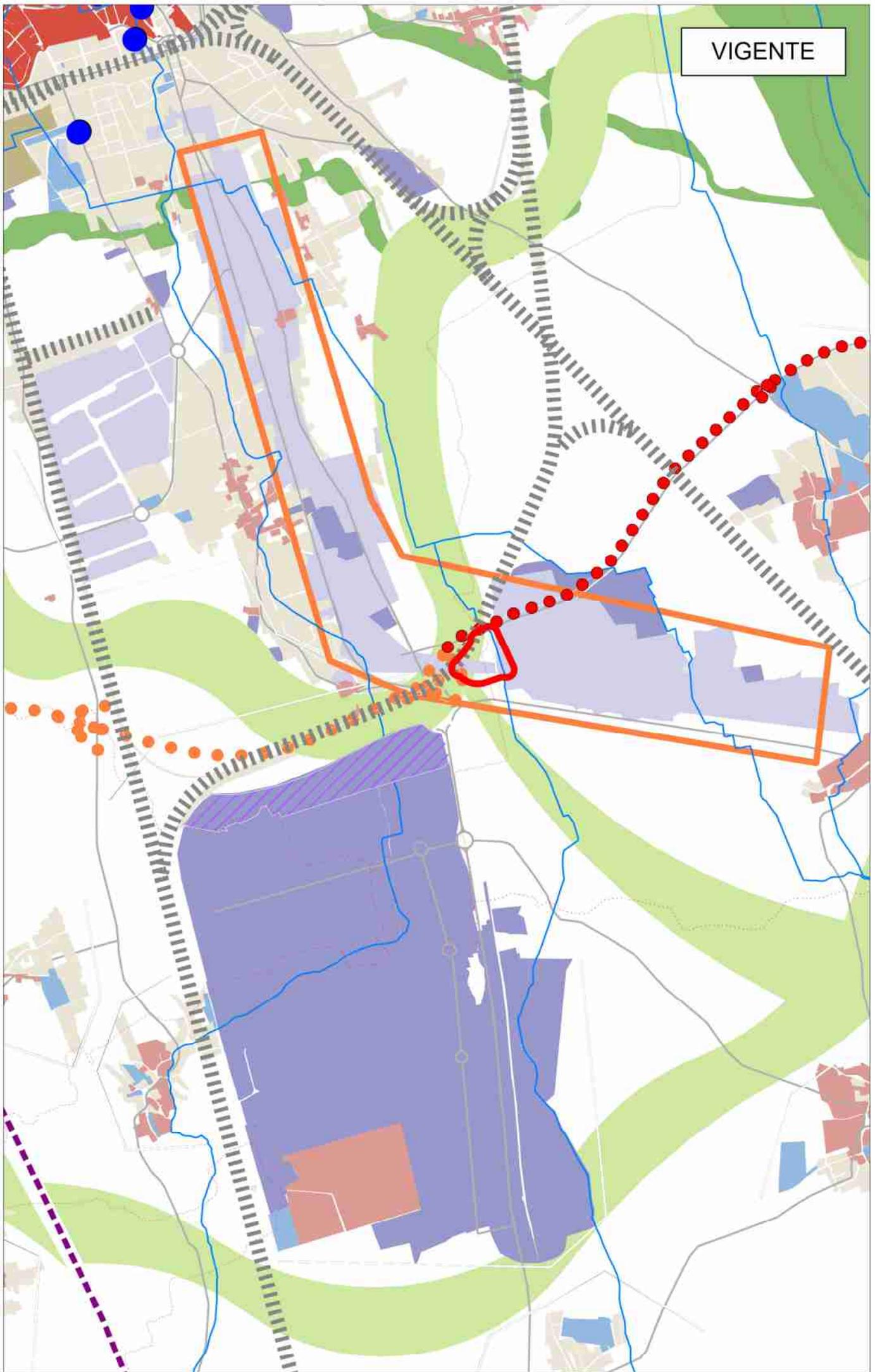


**D 1.2.2) TAVOLA PS-02.**

Estratto.  
Scala 1: 30 000.

Area di variante: perimetrata mediante linea continua di colore rosso.

VIGENTE





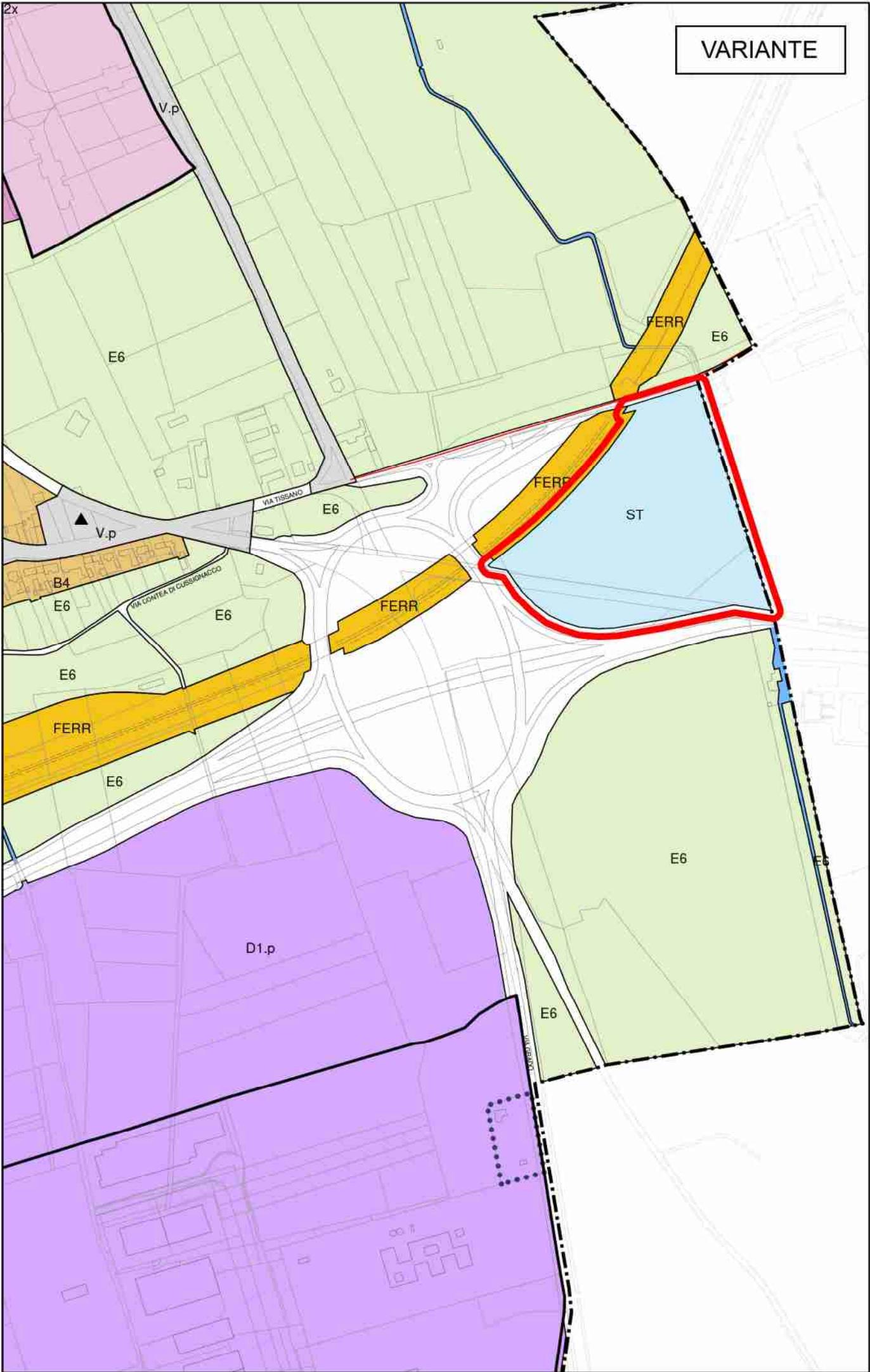
**D 2.1) ZONIZZAZIONE.**

Tavola **Z5** (estratto).  
Scala 1: 5 000.

Area di variante: perimetrata mediante linea continua di colore rosso.

2x

VARIANTE



**D 2.2) NORME DI ATTUAZIONE.**

(Parole in verde sottolineate: inserite).

### ART. 53 - ATTREZZATURE TECNOLOGICHE (ST)

La zona è destinata alla conservazione, modificazione o formazione di attrezzature urbane o di interesse regionale-comprensoriale necessarie alla infrastrutturazione degli insediamenti.

Il PRGC si attua mediante intervento diretto nel rispetto dei parametri sottoriportati.

Gli ambiti territoriali dotati di un piano attuativo adottato o approvato, a cui si rimanda per le disposizioni normative di carattere urbanistico ed edilizio, sono evidenziati negli elaborati grafici di zonizzazione con apposito perimetro specificato in legenda.

#### **Parametri urbanistici ed edilizi**

QF	0,50
Dc	- 1/2 H, ma non inferiore a 6,00 m; - 20,00 m, con obbligo di piantumazione di essenze arboree e arbustive di differenti specie, preferibilmente autoctone e sempreverdi, in una fascia di filtro della profondità minima di 10,00 m, per l'impianto di trattamento dei rifiuti solidi urbani e per gli impianti che producono esalazioni, inquinamento atmosferico e acustico
Ds -	1/2 H, ma non inferiore a 6,00 m - 12,00 m da viabilità urbana di scorrimento
De	10,00 m tra la parete finestrata di un edificio e la parete dell'edificio antistante

#### **Altre prescrizioni**

Le attrezzature tecnologiche devono essere circondate da siepi autoctone o barriere alberate e, ove possibile, da argini con alberi e arbusti, con funzione paesaggistica, antinquinamento e antirumore.

*Nella zona di attrezzature tecnologiche comprese tra la rotonda grande di Udine sud ed il confine comunale con Pradamano, possono essere realizzate:*

*a) infrastrutture di ricarica elettrica dei veicoli;*

*b) impianto fotovoltaico.*